



UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ TURKU

z dnia r.

w sprawie cen za usługę odprowadzania wód opadowych lub roztopowych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 roku poz. 1465 ze zm.) oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 roku poz. 679 ze zm.), Rada Miejska Turku uchwala co następuje:

§ 1. 1. Ustala się ceny za usługę odprowadzania wód opadowych lub roztopowych, ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej, służące do odprowadzania opadów atmosferycznych na terenie Gminy Miejskiej Turek, stosowane przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Turku, zwaną dalej „Przedsiębiorstwem”, w wysokościach określonych w Tabeli 1.

Tabela 1. Wysokość cen za 1m³ odprowadzanych wód opadowych lub roztopowych, ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej, służące do odprowadzania opadów atmosferycznych

L.p.	Grupa odbiorców	Cena netto	Cena brutto	Jednostka
1.	Grupa I	6,63	7,16	zł/m ³
2.	Grupa II	6,63	7,16	zł/m ³
3.	Grupa III	2,54	2,74	zł/m ³

2. W zakresie odprowadzania wód opadowych lub roztopowych, ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej, służące do odprowadzania opadów atmosferycznych na terenie Gminy Miejskiej Turek, wyodrębnia się trzy grupy odbiorców usług, na podstawie rodzajów powierzchni, z której wody opadowe lub roztopowe są odprowadzane do tych systemów, określone w Tabeli 2.

Tabela 2. Grupy odbiorców usług odprowadzania wód opadowych lub roztopowych wyodrębnione na podstawie rodzajów powierzchni, z której wody opadowe lub roztopowe są odprowadzane do systemów kanalizacyjnych

L.p.	Grupa odbiorców	Opis grupy odbiorców
1.	Grupa I	Zalicza się do niej odbiorców usług odprowadzających wody opadowe lub roztopowe do systemów kanalizacji deszczowej (poprzez przewody kanalizacyjne, jak również powierzchniowo przez wpusty uliczne), z powierzchni dróg, parkingów, chodników, placów lub innych powierzchni (z wyjątkiem powierzchni dachów), z których następuje odprowadzanie wód opadowych lub roztopowych. Grupa nie obejmuje odbiorców usług odprowadzających wody opadowe lub roztopowe z nieruchomości, na których prowadzona jest działalność przemysłowa, handlowa, usługowa, składowa lub transportowa.
2.	Grupa II	Zalicza się do niej odbiorców usług odprowadzających wody opadowe lub roztopowe do systemów kanalizacji deszczowej (poprzez przewody kanalizacyjne, jak również powierzchniowo

		przez wpusty uliczne), z powierzchni dróg, parkingów, chodników, placów lub innych powierzchni (z wyłączeniem powierzchni dachów), z których następuje odprowadzanie wód opadowych lub roztopowych. Grupa obejmuje odbiorców usług odprowadzających wody opadowe lub roztopowe z nieruchomości, na których prowadzona jest działalność przemysłowa, handlowa, usługowa, składowa lub transportowa.
3.	Grupa III	Zalicza się do niej odbiorców usług odprowadzających wody opadowe lub roztopowe do systemów kanalizacji deszczowej (poprzez instalację kanalizacyjną, jak również powierzchniowo przez wpusty uliczne), z powierzchni dachów, z których następuje odprowadzanie wód opadowych lub roztopowych.

3. Ceny określone w ust. 1, ustalono w oparciu o planowane dla każdej z grup odbiorców usług określonych w ust. 2, niezbędne przychody zapewniające ciągłość świadczenia usług odprowadzania wód opadowych lub roztopowych ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej, służące do odprowadzania opadów atmosferycznych, które powinno się osiągnąć dla pokrycia uzasadnionych kosztów oraz przy uwzględnieniu planowanej dla każdej z grup odbiorców usług określonych w ust. 2, ilości wód opadowych lub roztopowych, która zostanie odprowadzona do systemów kanalizacji deszczowej, według wzoru:

$$cena = \frac{\text{przychód}}{pow \times w}$$

gdzie:

- 1) *cena* – oznacza cenę netto określoną w ust. 1,
- 2) *przychód* – oznacza planowane dla każdej z grup odbiorców usług określonych w ust. 2, na okres 12 miesięcy, niezbędne przychody zapewniające ciągłość świadczenia usług odprowadzania wód opadowych lub roztopowych ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej, służące do odprowadzania opadów atmosferycznych, które powinno się osiągnąć na pokrycie uzasadnionych kosztów związanych z eksploatacją, utrzymaniem lub rozbudową urządzeń kanalizacyjnych służących odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych, zaplanowane na podstawie kosztów faktycznie poniesionych w okresie obrachunkowym od dnia 01.08.2023 r. do dnia 31.07.2024 r., z uwzględnieniem zakładanych zmian warunków ekonomicznych, wpływających na poziom tych kosztów w czasie obowiązywania ceny, wynoszące odpowiednio dla grup odbiorców usług określonych w ust. 2: Grupy I 3 315 487,75 zł, Grupy II 303 898,09 zł oraz Grupy III: 605 501,96 zł, na co składają się w szczególności koszty bezpośrednie, w tym koszty amortyzacji środków trwałych, wynagrodzeń z narzutami, materiałów, energii, opłat za usługi wodne, usług obcych i koszty pozostałe, a także alokowane koszty pośrednie Przedsiębiorstwa, związane ze świadczeniem usług odprowadzania wód opadowych lub roztopowych, przy czym podział kosztów na grupy odbiorców określone w ust. 2, uwzględnia współczynniki alokacji kosztów ustalone w oparciu o analizę kosztów – w odniesieniu do kosztów zależnych od uwarunkowań technicznych świadczenia usług, w szczególności takich jak wielkość i rodzaj ładunku zanieczyszczeń w odprowadzanych wodach opadowych lub roztopowych z różnych powierzchni,
- 3) *pow* – oznacza powierzchnię w m², z której planuje się dla każdej z grup odbiorców usług określonych w ust. 2, odprowadzanie wód opadowych lub roztopowych, określoną na podstawie powierzchni, z której aktualnie odprowadzane są wody opadowe lub roztopowe przez Przedsiębiorstwo, z uwzględnieniem współczynnika spływu zależnego od stopnia szczelności powierzchni,

- 4) w – oznacza wskaźnik średniorocznych opadów atmosferycznych dla terenu Gminy Miejskiej Turek, oparty na danych z Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowy Instytut Badawczy, za okres od dnia 01.01.2014 r. do dnia 31.12.2023 r., wynoszący 0,525 m³/m².

§ 2. 1. Opłatę za usługę odprowadzania wód opadowych lub roztopowych, ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej, służące do odprowadzania opadów atmosferycznych, ustala się na podstawie ceny wyrażonej w złotych za 1m³ odprowadzonych wód opadowych lub roztopowych, określonej w § 1 niniejszej uchwały oraz ilości wód opadowych lub roztopowych odprowadzonych z nieruchomości odbiorcy usług wyrażonej w m³.

2. Do ceny netto dolicza się podatek od towarów i usług według stawki zgodnej z obowiązującymi przepisami prawa.

3. Roczna ilość odprowadzonych wód opadowych lub roztopowych ustala się na podstawie wskazań urządzenia pomiarowego, a w przypadku braku takiego urządzenia pomiarowego albo w okresie jego niesprawności – na podstawie iloczynu łącznej powierzchni, z której odprowadzane są wody opadowe lub roztopowe do systemów kanalizacyjnych, z nieruchomości odbiorcy usług, oraz wysokości wskaźnika średniorocznego opadów atmosferycznych dla terenu Gminy Miejskiej Turek, opartego na danych z Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowy Instytut Badawczy za okres od dnia 01.01.2014 r. do dnia 31.12.2023 r., wynoszący 0,525 m³/m².

4. Miesięczną ilość odprowadzonych wód opadowych lub roztopowych ustala się poprzez podzielenie przez 12 rocznej ilości odprowadzonych wód opadowych lub roztopowych, ustalonej w sposób określony w ust. 3.

5. Łączna powierzchnia, z której odprowadzane są wody opadowe lub roztopowe do systemów kanalizacyjnych z nieruchomości odbiorcy usług, o której mowa w § 1 ust. 2, to określona w m² suma powierzchni dachów w rzucie poziomym oraz pozostałych powierzchni o trwałej nawierzchni (szczelnej lub nieszczelnej), z której wody opadowe lub roztopowe odprowadzane są do systemów kanalizacyjnych.

§ 3. Odbiorcami usług, o których mowa w niniejszej uchwale, są osoby fizyczne, osoby prawne oraz podmioty nieposiadające osobowości prawnej, korzystające z nieruchomości lub ich części, w tym w szczególności nieruchomości budynkowych lub lokali, które odprowadzają wody opadowe lub roztopowe (poprzez przewody kanalizacyjne, jak również powierzchniowo przez wpusty uliczne) do systemów kanalizacyjnych.

§ 4. Świadczenie usług odprowadzania wód opadowych lub roztopowych, ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej, służące do odprowadzania opadów atmosferycznych na terenie Gminy Miejskiej Turek odbywa się za pomocą urządzeń stanowiących własność Przedsiębiorstwa.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia.

RADCA PRAWNY

Karolina Przybyła

z-ca BURMISTRZA

Joanna Misiak-Kędziora

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR
RADY MIEJSKIEJ TURKU

z dnia r.

w sprawie cen za usługę odprowadzania wód opadowych lub roztopowych

Sprawy z zakresu ustalania przez samorządy gminne opłat za odprowadzanie wód opadowych lub roztopowych były przedmiotem orzecznictwa sądów powszechnych i administracyjnych od kilku lat. Spory na ich tle stanowią pokłosie zmian prawnych wprowadzonych przez ustawodawcę nowym Prawem wodnym, które weszło w życie z dniem 1 stycznia 2018 roku, a które wyłączyło z definicji ścieku, a tym samym taryf za zbiorowe ich odprowadzanie, wody opadowe lub roztopowe.

Powyższa problematyka wkroczyła także w minionym roku do debaty publicznej. Pomimo apeli strony branżowej, w tym również PGKiM Sp. z o.o., a także samorządowej o wprowadzenie jednoznacznie zdefiniowanych, na drodze ustawowej, narzędzi prawnych po stronie samorządów do uregulowania odpłatności za usługi odprowadzania wód opadowych i roztopowych, władze centralne nie przedstawiły dotychczas konkretnej propozycji zmian prawnych w omawianym zakresie. Do czasu wdrożenia takich rozwiązań samorządy muszą opierać się na wnioskach wypływających z orzecznictwa. Te nie dają jednak jasnej odpowiedzi w zakresie tego, jak kompleksowo rozwiązać problem ponoszenia opłat za odprowadzanie wód opadowych lub roztopowych przez podmioty korzystające z infrastruktury kanalizacji deszczowej będącej własnością PGKiM Sp. z o.o.

Na dzień dzisiejszy (z uwagi na lukę prawną, jaka powstała w związku ze zmianami w przepisach, które weszły w życie 1 stycznia 2018 roku), stanowisko doktryny oraz sądów powszechnych i administracyjnych dotyczące charakteru usług odprowadzania wód opadowych lub roztopowych, ustalania zasad odpłatności usług oraz kompetencji do decydowania o odpłatności tych usług, nie zostało jeszcze ugruntowane. Dotychczas wyrażane jest stanowisko, zgodnie z którym zadania własne gminy obejmują jedynie odprowadzanie ścieków, zgodnie bowiem z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, zadania własne obejmują sprawy wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz. W obowiązującym stanie prawnym wody opadowe i roztopowe (o ile nie mieszają się ze ściekami komunalnymi i nie są odprowadzane do kanalizacji ogólnospławnej) nie są ściekami. Wody opadowe i roztopowe w związku ze zmianą ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, przestały być zaliczane do ścieków. Zadania własne gminy obejmują więc odprowadzanie jedynie ścieków. Nie obejmują odprowadzania wód opadowych i roztopowych niebędących ściekami. Należałoby bowiem uznać, iż gdyby ustawodawca chciał, aby odprowadzanie wód opadowych i roztopowych nadal było zadaniem własnym gminy, to powinien był wymienić jako rodzaj takiego zadania odprowadzanie wód opadowych i roztopowych tymczasem w ustawie Prawo wodne prawodawca również nie wskazał, że odprowadzanie wód opadowych i roztopowych jest zadaniem własnym gminy.

Podnieść należy także, iż skoro odprowadzanie wód opadowych lub roztopowych kanalizacją deszczową nie należy do zadań własnych gminy, to kanalizacja deszczowa nie mieści się również w katalogu urządzeń i usług komunalnych o charakterze użyteczności publicznej, objętych dyspozycją art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej, a co za tym idzie, rada gminy nie jest władna do ustalania cen i opłat w powyższym zakresie. W takim przypadku gmina nie świadczy usługi komunalnej, bowiem usługi są świadczone wówczas na zasadach cywilnoprawnych.

Odprowadzanie wód opadowych i roztopowych nie ma cech usług komunalnych o charakterze użyteczności publicznej, bowiem nie ma powszechnego charakteru i nie stanowi potrzeby o charakterze elementarnym i absolutnym. Można wodami opadowymi lub roztopowymi gospodarować na własnym

gruncie (poprzez realizację przedsięwzięć retencyjnych). Zbieranie wody deszczowej może polegać na przechwyceniu, przekierowaniu i magazynowaniu w celu późniejszego wykorzystania. Odprowadzanie wód opadowych z nieruchomości zabudowanych może, ale nie musi odbywać się poprzez podłączenie do sieci kanalizacji deszczowej. Potencjalni odbiorcy usług mogą zdecydować się również na przedsięwzięcia zmierzające do samodzielnego odprowadzania wód opadowych lub roztopowych do wód poprzez własne urządzenia odprowadzające, tj. z pominięciem infrastruktury kanalizacji deszczowej.

Obecnie, odmienne niż wyżej opisane stanowisko zostało zaprezentowane w wyroku z dnia 27 listopada 2024 roku, sygn. akt: III OSK 4767/21 w którym Naczelny Sąd Administracyjny wyraził przekonanie, iż nie można zaprzeczyć, aby odprowadzanie wód opadowych i roztopowych nie stanowiło zadania własnego gminy o charakterze użyteczności publicznej, a więc usługi zaspokajającej potrzeby o charakterze zbiorowym, świadczonej w sposób oparty na majątku publicznym, w sposób ciągły i celem zaspokojenia potrzeb zbiorowości bez możliwości wyboru dostawcy tej usługi.

W oparciu o takie stanowisko, sądy powszechne kwestionują zasadność decydowania o odpłatności usług odprowadzania wód opadowych i roztopowych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, wskazując, iż o odpłatności tych usług oraz sposobie ustalania cen i opłat winny decydować organy samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami opisanymi w ustawie o gospodarce komunalnej.

Wobec tak kształtującej się dominującej linii orzeczniczej oraz wobec nadal istniejących licznych wątpliwości prawnych, które nie zostały do tej pory usunięte, należy wskazać, iż – celem usunięcia niepewności co do odpłatnego charakteru usług i celem utrzymania stanu, w którym usługi odprowadzania wód opadowych i roztopowych są świadczone odpłatnie – podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne.

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej do zadań rady gminy, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, należy ustalanie wysokości cen i opłat albo stanowienie o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.

Na terenie Gminy Miejskiej Turek usługę odprowadzania wód opadowych lub roztopowych realizuje Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Turku, za pomocą urządzeń stanowiących własność Przedsiębiorstwa.

Realizacja zadania polegającego na świadczeniu usługi odprowadzania wód opadowych lub roztopowych, eksploatacji, utrzymaniu i rozbudowie urządzeń kanalizacji deszczowej, przeznaczonych do odprowadzania wód opadowych lub roztopowych, wymaga dysponowania środkami finansowymi. Źródłem pochodzenia tych środków winny być opłaty uiszczane przez podmioty korzystające z usług w tym zakresie.

Uzyskanie przez Przedsiębiorstwo niezbędnych przychodów pokrywających uzasadnione koszty gwarantuje zapewnienie ciągłości świadczenia usług odprowadzania wód opadowych lub roztopowych ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej, służące do odprowadzania opadów atmosferycznych.

Cena określona w niniejszej uchwale ustalona została na podstawie planowanych niezbędnych przychodów, które powinno się osiągnąć na pokrycie uzasadnionych kosztów związanych z eksploatacją, utrzymaniem lub rozbudową urządzeń kanalizacyjnych służących odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych, zaplanowane z uwzględnieniem kosztów faktycznie poniesionych w okresie obrachunkowym od dnia 01.08.2023 r. do dnia 31.07.2024 r., z uwzględnieniem zakładanych zmian warunków ekonomicznych, wpływających na poziom tych kosztów w czasie obowiązywania ceny, wynoszące odpowiednio dla grup odbiorców usług określonych w uchwale: Grupy I 3 315 487,75 zł, Grupy II 303 898,09 zł oraz Grupy III: 605 501,96 zł, wynoszące łącznie 4 224 887,80 zł, na co składają się w szczególności koszty bezpośrednie, w tym koszty amortyzacji środków trwałych, wynagrodzeń z

narzutami, materiałów, energii, opłat za usługi wodne, usług obcych i koszty pozostałe, a także alokowane koszty pośrednie Przedsiębiorstwa, związane ze świadczeniem usług odprowadzania wód opadowych lub roztopowych, przy czym podział kosztów na grupy odbiorców określone w uchwale uwzględnia współczynniki alokacji kosztów ustalone w oparciu o analizę kosztów – w odniesieniu do kosztów zależnych od uwarunkowań technicznych świadczenia usług, w szczególności takich jak wielkość i rodzaj ładunku zanieczyszczeń w odprowadzanych wodach opadowych lub roztopowych z różnych powierzchni.

Tak ustalona cena za usługi odprowadzania wód opadowych lub roztopowych zapewnia uzyskanie przychodów niezbędnych do niezakłóconego świadczenia usługi odprowadzania wód opadowych lub roztopowych.

Mając na względzie przedstawione uwarunkowania prawne, w tym dominujące obecnie orzecznictwo sądowe, a także dbałość o ciągłość i prawidłową realizację usług w zakresie odprowadzania wód opadowych i roztopowych na terenie Gminy Miejskiej Turek, podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni zasadne. Uchwała pozwala na wyeliminowanie ryzyk formalno-prawnych stojących ewentualnie na przeszkodzie w ustalaniu należności z tytułu odprowadzania wód opadowych lub roztopowych.


BURMISTRZ MIASTA

Romuald Antosik